



Rosario, 06 de abril de 2010

VISTO: Que por Resolución n° 10637-C.D., fue aprobado el programa, objetivos y sistema de evaluación de la asignatura “Finanzas Públicas” de la carrera de Contador Público.

Atento a la nueva propuesta de la citada asignatura elevada por el Profesor Titular Cont. Edmundo VIRGOLINI.

Teniendo en cuenta que el proyecto presentado se adecua al plan de estudios aprobado por Resolución C.S. n° 674/2002 y a lo establecido en las pautas aprobadas según Resolución n° 14022-C.D.

CONSIDERANDO: Lo aconsejado por Secretaría Académica mediante nota n° 046/10, el despacho de la Comisión de Enseñanza y lo establecido en el artículo 23°, inciso b) del Estatuto de la Universidad.

POR ELLO,

EL CONSEJO DIRECTIVO
DE LA FACULTAD DE CIENCIAS ECONÓMICAS Y ESTADÍSTICA
DE LA UNIVERSIDAD NACIONAL DE ROSARIO

RESUELVE:

ARTICULO 1°- Dejar sin efecto la Resolución n° 10637-C.D. mediante la cual fue aprobado el programa, objetivos y sistema de evaluación de la asignatura “Finanzas Públicas” de la carrera de Contador Público.

ARTÍCULO 2°- Aprobar el programa, objetivos y sistema de evaluación de la asignatura “**FINANZAS PÚBLICAS**” de la carrera de Contador Público.

ARTICULO 3° - Dejar establecido que el programa que se aprueba mediante el artículo anterior tendrá vigencia a partir del primer cuatrimestre del año lectivo 2010.

ARTICULO 4° - Comuníquese, cópiese y archívese.

RESOLUCIÓN N° 18394-C.D.

CONT. OSCAR DANIEL MARTIN
Vicedecano
Pte. Consejo Directivo

MARTA GRACIELA YACONO
Directora General de Administración

Es copia

Lic. DIANA CRISTINA LALLA
Secretaria - Consejo Directivo

ANEXO ÚNICO

Programa de “**FINANZAS PÚBLICAS**”

Carrera de: Contador Público

Duración: cuatrimestral – carga horaria 80 horas

OBJETIVOS

Generales

Como consecuencia del proceso de enseñanza-aprendizaje se pretende que el alumno:

- Conozca la actividad financiera y económica del Estado (el gasto público, las formas de financiamiento y los efectos económicos que ambos producen);
- Comprenda las características del sistema tributario argentino e interprete sus efectos económicos.
- Se introduzca en el análisis de las relaciones fiscales intergubernamentales, de las finanzas locales y de la problemática del presupuesto público.

Particulares

Como resultado del proceso de enseñanza-aprendizaje se pretende que el alumno:

- Reflexione acerca del rol que le cabe al Estado en la economía moderna y forme opinión acerca de las distintas perspectivas teóricas que justifican su accionar.
- Analice las modalidades y formas en que se manifiesta la actividad financiera pública en la vida social moderna.
- Distinga las distintas categorías de Gasto Público y sus efectos económicos diferenciales.
- Distinga las distintas especies de Recursos Financieros Públicos y las bases de su diferenciación.
- Adquiera capacidad de reflexión acerca de la fundamentación jurídica de la tributación y la importancia de la misma en la vida democrática.
- Comprenda las bases de un ordenamiento sistemático de la tributación y sus ventajas en materia de eficiencia social.
- Revise la estructura y los efectos económicos de las principales bases de imposición utilizadas en el mundo y particularmente en nuestro sistema tributario.
- Reflexione acerca de la importancia de las relaciones fiscales intra e interestado y su vital importancia en el ordenamiento social y político revisando sus principales instituciones.
- Analice las formas que adquiere y los efectos que promueve la utilización de la Deuda Pública como recurso financiero público.
- Adquiera capacidad de lectura de los presupuestos de las distintas Haciendas permitiendo reflexionar sobre sus contenidos y propuestas.
- Examine la íntima relación entre la Economía y las Políticas Públicas reflexionando sobre sus distintas variedades y conexiones.

METODOLOGÍA

Las clases serán teórico-prácticas poniéndose énfasis en los aspectos más complejos. Los alumnos ampliarán y revisarán la bibliografía asignada en el programa, lo que permitirá la participación activa de los mismos a través de comentarios, sugerencias o preguntas.

Las clases pondrán especial énfasis en aspectos concretos y prácticos del funcionamiento del sector público pretendiendo inscribir dicho planteo dentro de un marco general y abarcativo. Asimismo se intentará revisar las posturas teóricas más actuales relacionadas con la problemática bajo análisis.

PROGRAMA

Unidad 1- La Actividad Financiera del Estado

- 1.1. Rol del Sector Público en la economía de mercado. Fallas del mercado. Misiones de la Hacienda Pública.
- 1.2. Actividad financiera pública. Concepto. Sujetos. Naturaleza y características de la actividad financiera pública. Etapas del fenómeno financiero. Finalidades fiscales y extra fiscales en la actividad financiera del Estado. La actividad financiera pública en la República Argentina
- 1.3. Teorías y disciplinas que informan la actividad financiera. Distintas perspectivas.
- 1.4. Evolución del Estudio de las finanzas públicas. Las concepciones modernas. Enfoque normativo y positivo de la Hacienda pública. Finanzas Públicas y proceso político. Críticas a la actividad financiera pública: las fallas de la acción colectiva.

Unidad 2 - Descripción del Sector Público y Gasto Público.

- 2.1. El Gasto Público. Concepto. Evolución. Comparación con el gasto privado.
- 2.2. Aumento de los gastos públicos. Aumentos absoluto y relativo. Aumentos aparente y real. Leyes de Expansión y límites del gasto público.
- 2.3. Clasificaciones doctrinarias de los gastos públicos. Clasificaciones del Presupuesto Nacional. El Gasto Social: Concepto, importancia en Argentina y su impacto.
- 2.4. Efectos macroeconómicos del Gasto Público. Impacto según su financiamiento. El efecto multiplicador y su validez relativa en países en desarrollo. Efectos en economías abiertas. Tamaño del Sector Público y Gasto Público: relaciones fundamentales.
- 2.5. Evaluación económica del Gasto Público. Introducción al análisis beneficio-costos.

Unidad 3 - Recursos Financieros Públicos.

- 3.1. Recursos Públicos. Concepto. Evolución.
- 3.2. Clasificaciones doctrinarias de los recursos financieros públicos. Clasificación del Presupuesto Nacional.
- 3.3. Recursos originarios: distintas clases. Recursos patrimoniales: Bienes del Dominio público y del dominio privado del Estado. Recursos de las empresas públicas: precios y tarifas. Variedades de tarifas. Los monopolios fiscales.
- 3.4. Recursos derivados y sus diferentes especies. Enunciación general. Diferenciaciones
- 3.5. La creación monetaria y los recursos financieros del Estado. La concepción de la inflación como impuesto.

Unidad 4 - El Derecho de la Hacienda Pública.

- 4.1. Poder Financiero. Concepto. Contenido y Naturaleza. Regulación del poder financiero.
- 4.2. Derecho financiero. Concepto y contenido. Autonomía. Disciplinas integrantes. Fuentes. Retroactividad y territorialidad. Interpretación del Derecho Financiero. Relaciones con otras disciplinas.
- 4.3. Derecho tributario. Concepto. División. Autonomía. El problema de la codificación.
- 4.4. Poder Tributario. Concepto. Caracteres y alcances. Principios constitucionales. Limitaciones al poder tributario: formales y materiales.
- 4.5. La obligación tributaria. Concepto. Sujetos. Objeto. Causa. Hecho imponible. Fuente de la obligación tributaria. Extinción.

Unidad 5 - Los ingresos tributarios en general y los impuestos

- 5.1. Ingresos tributarios y sistema tributario. Evolución conceptual. Sistemas tributarios racionales e históricos. Régimen y sistema tributario.
- 5.2. Principios de la imposición: Reglas clásicas. Modernos principios de naturaleza económica.
- 5.3. Impuestos. Concepto. Naturaleza jurídica. Teorías que fundamentan la distribución de la carga estatal. Enfoques del Beneficio y de la Capacidad de pago. Teorías del Sacrificio. Límites de la imposición.
- 5.4. Clasificaciones de los impuestos: directos e indirectos; reales y personales; generales y especiales; con afectación y sin afectación; fijos, graduales, proporcionales; base específica y base ad valorem, progresivos y regresivos. Sistemas de progresividad del impuesto.
- 5.5. Análisis económico de los impuestos. Momentos de la imposición. Problemas derivados de la traslación de los impuestos. Categorías y metodología de la incidencia y de los efectos. Enfoque financiero y enfoque económico. El exceso de carga: conceptualización.
- 5.6. Presión Tributaria: Formas de Estimación. Críticas. Efectos macroeconómicos de los impuestos. La globalización y los sistemas fiscales.

Unidad 6 - Ingresos Tributarios en particular: Tasas y Contribuciones especiales.

- 6.1. Las tasas. Concepto. Naturaleza. Características. Diferencias con otros recursos. Tipos de tasas Distribución jurisdiccional.
- 6.2. Contribución de mejoras. Concepto. Naturaleza. Características. Diferencias con otros tributos. Bases metodológicas para la liquidación. Antecedentes y Críticas.
- 6.3. Recursos parafiscales. Concepto. Naturaleza. Características. Los recursos financieros de la Seguridad social. Efectos económicos. La problemática de la seguridad social y los recursos financieros públicos. Sistemas alternativos de organización de la Seguridad Social.

Unidad 7 - Ingresos Tributarios en particular: La imposición a la Renta

- 7.1. Impuesto a los ingresos netos de las personas. Antecedentes. Definiciones alternativas de renta neta. Sistemas de imposición. Efectos económicos del impuesto. Impuesto negativo.
- 7.2. Imposición a la renta de las sociedades de capital. Estructura. Relación con el impuesto personal a los ingresos netos: Enfoques alternativos. Consecuencias. Problemas de neutralidad. Efectos
- 7.3. El impuesto a la renta y la inflación. Correctivos posibles. Impuesto a la Renta, desarrollo económico y globalización. El criterio de renta mundial. Características y tendencias.
- 7.4. Impuestos a los Beneficios Extraordinarios y a las Altas Rentas. Noción. Naturaleza. Efectos.
- 7.5. Imposición a los Beneficios Presuntos. Presunciones generales y presunciones procesales. Imposición a la Renta Normal Potencial de la Tierra. Imposición a la Ganancia Mínima Presunta.
- 7.6. Características fundamentales de los Impuestos que gravan la Renta en la Argentina.

Unidad 8 - Ingresos Tributarios en particular: La imposición al patrimonio y a la circulación de la riqueza.

- 8.1. Impuesto sobre los patrimonios. Concepto y fundamentos. Formas Puras e impuras de la imposición patrimonial. La imposición patrimonial y la política económica.
- 8.2. Imposición sobre el Patrimonio Neto y sobre el Patrimonio Bruto. Sistemas de imposición. Estructura. Incidencias y efectos. Antecedentes.
- 8.3. Imposición sobre aspectos parciales del patrimonio. El impuesto inmobiliario: inmuebles urbanos e inmuebles rurales.
- 8.4. Otros impuestos sobre el patrimonio vigentes en la República Argentina. Características fundamentales.
- 8.5. Impuestos a la circulación de la riqueza. Circulación onerosa: Actos jurídicos, sus fundamentos y modalidades. Impuesto a la transmisión gratuita de Bienes. Principios. Sistemas de aplicación. Efectos socio-económicos. Imposición a las transacciones bancarias. Efectos. Críticas.

Unidad 9 - Ingresos tributarios en particular: La imposición al Consumo

- 9.1. Imposición en función de los consumos. Concepto. Importancia. Clasificación de los impuestos al Consumo.
- 9.2. Imposición monofásica al consumo. Estructura. Incidencias. Efectos. Imposición selectiva al consumo.
- 9.3. Imposición multifacética al consumo: a) en cascada; b) Al valor agregado. Noción. Naturaleza. Estructura. Incidencias. Efectos. Sistemas de aplicación en el Impuesto al Valor Agregado.
- 9.4. Imposición al gasto global. Concepto. Naturaleza. Principio de equidad.
- 9.5. Características fundamentales de la imposición al Consumo en la República Argentina.
- 9.6. Impuestos de fronteras: Concepto. Evolución. Naturaleza. Clasificación. Los Impuestos a la importación a la exportación: Incidencia y Efectos. Estructura arancelaria. Protección Nominal y efectiva. Exenciones y franquicias aduaneras. Régimen argentino. Impuesto al movimiento internacional de capitales.

Unidad 10 - Relaciones Fiscales Intra e Interestado

- 10.1. Relaciones Fiscales intraestado. Concepto. La Hacienda de múltiples niveles de Gobierno. Distintos enfoques. Funciones y gastos a distintos niveles de gobierno. Imposición a distintos niveles de gobierno. Criterios normativos.
- 10.2. Federalismo Fiscal y armonización financiera intra-estado: Evolución. Soluciones técnicas. Evaluación.
- 10.3. Federalismo Fiscal Argentino. Evolución. Aspectos constitucionales. Análisis crítico.
- 10.4. Poder tributario local. Estado Actual. Su naturaleza en el ámbito de la provincia de Santa Fe.
- 10.5. Relaciones tributarias inter estado. Dificultades frecuentes: países importadores y exportadores de capital. La doble imposición y sus soluciones.
- 10.6. Integración económica. Concepto y variantes. Armonización fiscal en la integración económica: Necesidades y mecanismos de armonización tributaria.

Unidad 11- La Deuda Pública

- 11.1. Crédito público. Concepto. Formas de materialización: provisorias y permanentes. Evolución histórica.
- 11.2. Teoría del empréstito. Concepto. Naturaleza. Aspectos financieros, jurídicos y económicos. Clasificaciones de los empréstitos. Efectos diferenciales.
- 11.3. Técnica del empréstito. Emisión. Formas de negociación. Incentivos. Garantías. Sistemas de rescate. Sistemas de cuotas de amortización.
- 11.4. La deuda pública. Concepto. Clasificaciones. Formas de extinción. Conversión y consolidación de la deuda pública. La deuda pública en Argentina.

- 11.5. Presión relativa de la deuda pública: Examen y límites. Carga nominal y real de la deuda pública. Cargas de la deuda externa. Efectos inflacionistas. Efectos de traslación y redistribución. El Tesoro público y el circuito monetario.
- 11.6. Aspectos compensatorios de la deuda pública. La deuda pública y la economía global.

Unidad 12 - El Presupuesto Público

- 12.1. Presupuesto. Desarrollo del concepto presupuestario; desarrollo de las disposiciones presupuestarias argentinas. Conceptos: financiero; económico; jurídico.
- 12.2. Los principios del sistema presupuestario. Observancia en el Presupuesto Nacional Argentino. Sistemas de apropiación al ejercicio presupuestario de gastos y recursos: Régimen argentino
- 12.3. Ciclo presupuestario. Preparación del Proyecto: Autorización legislativa. Etapas de la ejecución presupuestaria. Presupuesto y Cuenta de Inversión. Tipos de control; organismos actuantes.
- 12.4. El Presupuesto y la Política Fiscal. Propositiones doctrinarias. Superávit y déficit presupuestarios: su determinación. La financiación del déficit y sus efectos. Déficit cuasi-fiscal

Unidad 13 - La Política Fiscal

- 13.1. Política fiscal. Concepto. Naturaleza. Política fiscal y Derecho financiero. Fines de la Política fiscal. Concepciones tradicional y moderna de la Política fiscal. Dilemas de la política fiscal.
- 13.2. La Política fiscal y la asignación de recursos. La Política fiscal y la estabilización económica. Estabilizadores automáticos y discrecionales. Política fiscal antiinflacionaria y antidepresiva. Teorema del Presupuesto equilibrado.
- 13.3. La Política fiscal y la redistribución. La Política fiscal en los países en desarrollo. Autofinanciación del sector público. Las inversiones privadas; estímulos fiscales. El gasto tributario
- 13.4. Reglas fiscales y responsabilidad fiscal. La responsabilidad fiscal en Argentina.

BIBLIOGRAFÍA

Unidad 1

- Macón Jorge "Economía del Sector Público". Editorial Mc Graw- Hill. Buenos Aires 2001.
- Manfredi Raúl - " Finanzas Públicas y Teoría Financiera". Editorial Universidad Nacional de Rosario. Rosario, 1999.
- Martin Julio - "Temas de Finanzas Públicas" - Editorial Universidad Nacional de Rosario. Rosario 2003.
- Notas de cátedra. Prof. Edmundo Virgolini. Rosario, 2003.
- Núñez Miñana Horacio - "Finanzas Públicas". Editorial Macchi - Buenos Aires 1996.
- Stiglitz Joseph - " La economía del Sector Público" . Antoni Bosch Editor. Barcelona 1996.
- Villegas Héctor - " Manual de Finanzas Públicas" - Editorial Depalma. Bs. As. 2000.

Unidad 2

- Apuntes de cátedra. Prof. Edmundo Virgolini. Rosario, 2009.
- Fenochietto Ricardo. "Economía del Sector Público". Editorial La ley , Buenos Aires, 2006
- Jarach Dino "Curso de Finanzas Públicas y Derecho Tributario". Edit. Cangallo . Bs. As. 1978
- Martin Julio . Op cit.
- Ministerio de Economía Obras y Servicios Públicos de la Nación. Dirección del Gasto Social. "Impacto distributivo de las políticas sociales". Buenos Aires, 2002.
- Musgrave Richard y Musgrave Peggy "Hacienda Pública teórica y aplicada" Edit. Mc Graw-Hill. Buenos Aires 1994.
- Villegas Héctor. Op cit.

Unidad 3

- Jarach Dino. Op cit.
- Martin José María. "Ciencia de las Finanzas Públicas" Ediciones Contabilidad Moderna. Bs.As. 1976
- Martin Julio. Op cit.
- Notas de cátedra – Prof. Juan C. García 1999
- Núñez Miñana Horacio. Op.cit.
- Villegas Héctor. Op cit.

Unidad 4

De Juano Manuel. "Curso de Finanzas Públicas y Derecho Tributario". Editorial Molanchino. Rosario, 1968
Jarach Dino. Op.cit.
Manfredi Raúl. "Poder Financiero". Editorial Universidad Nacional de Rosario. Rosario, 1999.
Notas de cátedra – Prof. Ana María Flores. Rosario, 1999.
Villegas Héctor. Op. Cit.

Unidad 5

Jarach Dino. Op. Cit.
Macon Jorge. "Finanzas Públicas Argentinas". Editorial Macchi. Bs. As. 1985.
Martin José María. Op.Cit.
Martin Julio. Op. Cit.
Notas de cátedra – Profs.. Virgolini, Asegurado, Figueroa Casas. Rosario, 2009.
Stiglitz Joseph. Op. Cit.
Tanzi Vito "La globalización y las termitas fiscales" en Finanzas y Desarrollo volumen 38 n° 1, marzo de 2001
Villegas Héctor. Op. Cit.
Virgolini Edmundo. "¿Sistema o Régimen Tributario en la Argentina?". Semanario de Industria y Comercio Fundación EGE. Río Cuarto, 5 de abril de 2009.

Unidad 6

Iturrioz Eulogio . "Curso de Finanzas Públicas". Editorial Macchi. Bs. As. 1981.
Martin José María Op.Cit.
Martin Julio. Op.Cit.
Nuñez Miñana Horacio. Op.Cit.
Villegas Héctor. Op.Cit.

Unidad 7

Nuñez Miñana Horacio. Op. Cit.
Iturrioz Eulogio. Op.Cit.
Jarach Dino. Op.Cit.
Due John & Friedlander Ann "Análisis Económico de los Impuestos y del Sector Público". Editorial El Ateneo. Bs. As. 1984.
Musgrave Richard & Musgrave Peggy. Op. Cit
Macon Jorge. Op. Cit. 1985.
Macon Jorge. Op Cit. 2001
Notas de cátedra – Prof. Ana María Flores. Rosario, 2000.

Unidad 8

Nuñez Miñana Horacio. Op.Cit.
Jarach Dino. Op.Cit.
Villegas Héctor. "Curso de Finanzas y Derecho Tributario". Editorial Depalma. Bs. As. 1998.
Lascano Marcelo Ramón. "Impuesto al Patrimonio" . Editorial Cangallo. Bs. As. 1974.
Macon Jorge. Op. Cit. "Finanzas Públicas....".
Iturrioz Eulogio. Op.Cit.

Unidad 9

Due John & Friedlander Ann . Op. Cit..
Fenochietto Ricardo. " Economía del Sector Público" Editorial La ley . Bs. As. 2007.
Iturrioz Eulogio. Op. Cit.
Martin Julio. Op. Cit.
Nuñez Miñana Horacio. Op.Cit.
Notas de cátedra – Prof. Edmundo Virgolini . Rosario, 2009.

Unidad 10

Asensio Miguel Angel "La Dimensión económico-institucional en el Rediseño del Federalismo Fiscal Argentino"
Revista de la Facultad de Ciencias Económicas de la Univ. Nacional del Litoral. Santa Fe 1999.

Due John & Friedlander Ann. Op.Cit.
Gonzalez Cano Hugo " El Federalismo Fiscal y la Descentralización Tributaria" Boletín de la DGI n° 458.
González Cano Hugo "Armonización y políticas tributarias en el Mercosur". Boletín de la DGI
Iturrioz Eulogio. Op. Cit
Macón Jorge. Op cit 2001.
Martin Julio. Op.Cit.
Musgrave Richard y Musgrave Peggy . Op. Cit.
Notas de cátedra – “Evolución de la Coparticipación Federal de Impuestos” Profesores Virgolini-Giustiniani.
Rosario, 2009.
Nuñez Miñana Horacio. Op.Cit.

Unidad 11

Villegas Héctor. Op. Cit.
Jarach Dino. Op. Cit.
Martin Julio. Op. Cit.
Haveman Robert " El Sector Público". Editorial Amorrortu. Bs. As. 1972.
Nuñez Miñana Horacio. Op. Cit.
Virgolini Edmundo. “Breve historia de la deuda pública argentina desde 1950”. Semanario de Industria y Comercio Fundación EGE. Río Cuarto, 15 de noviembre de 2009.

Unidad 12

Villegas Héctor. Op. Cit.
Martin Julio. Op.Cit.
Fonrouge Giuliani. "Derecho Financiero". Editorial Depalma. Bs. As. 1998.
Martner Gonzalo. "Presupuesto por programas". Editorial Siglo XXI. México 1974.
Ministerio de Economía. "El sistema presupuestario público en la Argentina". Bs. As. 1994.
Dromi Roberto. "Presupuesto y Cuenta de Inversión". Ediciones Ciudad Argentina. Bs. As. 1997
Schafrik Fabiana y otros "Aprobación del presupuesto nacional: sus etapas”. Revista Impuestos. Editorial La Ley.Tomo LVII A. Mayo de 1999.
Alemann Roberto “Nuestro agobiante gasto público”. Academia Nacional de Ciencias Económicas. Buenos Aires, 1983.
Notas de cátedra – Prof. Ana María Flores. Rosario, 2000.

Unidad 13

Martin Julio. Op. Cit.
Nuñez Miñana Horacio. Op.Cit.
Musgrave Richard & Musgrave Peggy. Op.Cit.
Stiglitz Joseph. Op. Cit.
Albi M., Contreras J. y González Paramo J.G. "Hacienda Pública". Editorial Ariel. Bs. As. 2000.
Asensio Miguel A. – Costa Oscar y Demaría A. “Finanzas Públicas a nivel subnacional “en XX Jornadas de Finanzas Públicas de la Universidad Nacional de Cordoba. Córdoba ,1987
Virgolini Edmundo. “Las reglas fiscales en la Argentina”. Semanario de Industria y Comercio Fundación EGE. Río Cuarto, 30 de agosto de 2009.

SISTEMA DE EVALUACIÓN

La evaluación final del curso se hará por medio de un examen totalizador que se realizará a través de una prueba escrita a instrumentarse en los turnos de exámenes que fija el calendario académico, con libertad de asistencia a clase.

RESOLUCIÓN N° 18394-C.D

Es copia

Lic. DIANA CRISTINA LALLA
Secretaria - Consejo Directivo

CONT. OSCAR DANIEL MARTÍN
Vicedecano
Pte. Consejo Directivo
MARTA GRACIELA YACONO
Directora General de Administración